



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР. СИЛИСТРА

На 08 юни и 09 юни 2009г. на основание заповед № 140/03.06.2009г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на РП Силистра, която обхваща периода за цялата 2008г. Проверяващи бяха инспектор Ясен Тодоров, експерт Димитрина Долапчиева и експерт Сия Иванчова.

Проверката беше извършена на място - в сградата на Районна прокуратура гр. Силистра, като проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

Проверката беше извършена въз основа на предварително изработени критерии и при нея се установи следното:

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Районна Прокуратура - гр. Силистра ползва първия етаж от сградата на ОП - гр. Силистра, в същата сграда се намира и ОСЛО към ОП – гр. Силистра. Утвърденото длъжностно щатно разписание на реално работещите прокурори в Районна прокуратура – гр. Силистра включва 10 щатни бройки – прокурор. От тях - административен ръководител – Районен прокурор през 2008г. – Димитър Чолаков /през 2009г. е избран за Окръжен прокурор/, и

прокурорите: В.Маринова, В.Милушева, Г.Вълчева, Е.Николаев, И.Гатев, И.Цонев, И.Чафаланов, П.Петров и С.Ганчева. Отсъствали прокурори за повече от един месец – причини - м.01, м.02, м.03 един прокурор командирован в ОП-Силистра.

Щатното разписание на служителите включва 13 бройки . През 2008 година в РП - гр. Силистра са били заети всичките 13 утвърдени щатни бройки. Конкретно заетите длъжности са: съдебен администратор – 1бр., административен секретар - 1 бр.; съдебен секретар - 2 бр.; компютърен оператор, изпълняващ деловодни функции - 1 бр.; съдебен деловодител - 2 бр.; призовкар – 1 бр., шофьор – 2 бр., шофьор – домакин – 1 бр., пазач – невъоръжена охрана – 1бр., чистач – 1 бр.

В РП - гр. Силистра се водят 24 книги /дневници, регистри, азбучници/. От тях - водени на основание Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата в РБ – 18 броя,

- водени по указание на ВКП – 3 бр.

- водени книги по собствена преценка - няма

- водени по указание на АП – гр. Варна – 1бр.

От тях : водени на хартиен носител – 22 бр.

- водени на електронен носител – 3 бр.

Използва се правната програма – „АПИС”. На основание заповед №ЛС-6917/02.11.2007г. на г-н В. Първанов-зам. главен прокурор при ВКП относно внедряване на Унифицирана информационна система (УИС) на ПРБ от 19.11.2007г. в РП - гр. Силистра започна реално въвеждане на данните за движението на преписките и делата в РП-Силистра.

На основание заповед № ЛС-6310/02.10.2007г. на г-н В. Първанов-зам. главен прокурор при ВКП относно организацията за разпределение на преписки и дела и след получаване на софтуерен продукт предоставен от ВСС в РП – гр. Силистра е издадена Заповед №53/10.10.2007г. на районен прокурор при РП - гр.Силистра, в която подробно са описани групите преписки, прокурорите участващи в отделните групи и % натовареност на всеки прокурор в група. Всеки последен ден от месеца данните от разпределението се архивират и изпращат на ОП-Силистра и ВКП-София.

В изпълнение на Указание № И-301/2007г. на Главен прокурор и направените изменения и допълнения с Указание № И-283/2008г. РП-Силистра изготвя ежемесечни, тримесечни, шестмесечни, деветмесечни и годишни отчети за дейността на прокуратурата по надзори.

Периодично се провеждат оперативки, съвещания на прокурорите и/или служителите от канцеларията, работни срещи с разследващите полицаи, прокурорите от ОП- Силистра, съдии.

През проверявания период няма предложения за наказания. Поощрения на прокурори от страна на административния ръководител - предложение до ВСС от районен прокурор Д. Чолаков за награждаване на зам. районен прокурор И. Чафаланов. Заповеди и разпореждания на административния ръководител по организация на дейността на прокуратурата по указания на Главния прокурор през 2008г.– 23 броя, а по собствена преценка - 38 броя.

През 2008г. в РП – гр. Силистра са предприети мерки за повишаване на квалификацията както на прокурорите, така и на служителите. Прокурорите от РП- гр. Силистра, които са участвали в организирани семинари, свеждат редовно придобития от тях опит към останалите колеги. Провеждали са се периодични работни срещи, на които се обсъжда съдебната практика.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

През 2008г. в Районна прокуратура - гр. Силистра броят на преписките е бил 1956 броя, като броя на новообразуваните е бил 1868 броя, а образувани от предходни периоди – 88 броя.. От тях през 2008г. са решени 1861 броя, от които с откази за образуване на досъдебно производство - 1387 броя. От тези откази 26 броя преписки са обжалвани, 20 броя са потвърдени, а 6 броя са отменени..

Необжалваните откази са 1361 броя. За периода са образувани 441 броя досъдебни производства, от тях изпратени по компетентност са 33 броя .

Към момента на проверката нерешените преписки бяха 95 бр., от тях: 52 бр. невърнати от МВР гр. Силистра и 43 бр. са за решаване при прокурор. Останали нерешени преписки, образувани в предходни години – няма. Преписки на специален надзор съгласно т.5 от Заповед №ЛС-2184/30.05.07г. на Главния прокурор на РБългария – 1 брой - преписка вх. №2000/08г. на прокурор И. Цонев – споразумение № 58/30.04.2009г. е внесена в РП – гр. Силистра, НОХД № 419/09г., наложено наказание „Пробация”.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА

НАБЛЮДАВАНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства през 2008г. са общо 1544 бр, като от тях - новообразувани досъдебни производства – 926 бр, образувани в предходен период – 593 бр., новообразувани бързи производства - 25 бр., образувани в бързи производства в предходен период - 0 броя, новообразувани незабавни производства – 0 бр.

ПРИКЛЮЧЕНИТЕ досъдебни, бързи и незабавни производства от разследващ орган и решени от прокурор в предвидените от НПК срокове - 1230 бр., от тях: новообразувани ДП през 2008г.- 514 бр., образувани ДП в предходен период – 691 бр., новообразувани бързи производства през 2008г. – 25 бр., образувани бързи производства в предходен период – 0 броя, новообразувани незабавни производства през 2008г. – 0 бр.

В края на отчетния период за приключените досъдебни, бързи и незабавни производства от разследващ орган, намиращи се за произнасяне при прокурор са останали 50 бр. НП. От тях – 44 броя новообразувани досъдебни производства и 6 броя новообразувани досъдебни производства образувани в предходен период. Наблюдаваните бързи производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 356, ал.5 от НПК са 25 броя, по които разследването е приключило в срока по чл. 357, ал.1 , т. 5 от НПК – 0 броя, а по които е постановено разследването да се извърши по общия ред е 19 броя.

Наблюдаваните незабавни производства, по които разследването е приключило в срока по чл. 362, ал.5 от НПК – 0 броя.

През проверявания период на основание чл.242, ал.2 от НПК са изпратени на разследващ орган – 76 броя ДП, а ДП по които прокурорът сам е извършил необходимите действия – 16 броя.

СПРЕНИТЕ наказателни производства през 2008 г. са общо 376 броя. От тях спрени срещу неизвестен извършител - 323 броя, спрени срещу известен извършител – 53 броя.

ВЪЗБНОВЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са 217 бр., като от възобновените – 51 бр. са срещу неизвестен извършител, а 166 бр. – възобновени срещу известен извършител.

ПРЕКРАТЕНИТЕ наказателни производства през 2008г. са общо 661 бр., от тях – 204 бр. са водени срещу известен извършител, а 457 бр. са срещу неизвестен извършител. Обжалвани пред съда са общо 13 бр. и от тях 10 бр. са отменени. Обжалвани пред по-горестоящи прокуратури постановления за

прекръпяване – 1 брой, като от тях 1 постановление за прекръпяване на ДП е отменено. Няма служебно отменени. 322 бр. от общо прекръпените досъдебни производства са прекръпени поради изтекла давност.

Изготвени предложения от разследващите органи до наблюдаващия прокурор за внасяне на искане за продължаване срока на разследване – 159 броя, всички уважени. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до по-горестоящата прокуратура – 159 броя, уважени – 159 броя. Направени искания от наблюдаващия прокурор за продължаване срока на разследването до Главния прокурор на РБ – 4 броя, уважени – 4 броя.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА СЪДЕБНИЯ НАДЗОР

През 2008г. РП гр. Силистра е внесла в съда 398 прокурорски акта, от тях - обвинителните актове са 205 броя. 123 от тях са по досъдебни производства образувани през годината, а 82 броя по ДП образувани в предходни години. Върнати от съда дела с внесени обвинителни актове – общо през проверявания период – 24 броя, като от тях - 14 ОА са с разпоредане на съда, а 10 ОА са върнати с определение на съда.

Причините за връщане на делата от съда са от различно естество. Дължат се на пропуски, както в дейността на разследващия орган, така и в дейността на прокурора, в качеството му на упражняващ надзор върху досъдебното производство. Допускани са отстраними процесуални нарушения както в стадия на разследването, така и в изготвянето на обвинителния акт от прокурора, накърнява се правото на защита на обвиняемите. Има пропуски при прилагане на материалния закон. Връщането на дела по внесени постановления за освобождаването от наказателна отговорност с налагане на административно наказание е поради липсата на основания по чл. 78а НК, също и поради неправилната квалификация на извършеното престъпление.

Решени от съда дела по обвинителен акт през проверявания период – 160 броя. Осъдителните присъди по общия ред за периода са 162 броя, от тях протестирани – 3 броя, резултат от протеста – уважени – 2 бр., неуважени – няма, неразгледан – 1 бр. Броя на оправдателните присъди по общия ред са 10 бр. – от тях протестирани 8 бр., резултат от протеста – неуважени – 7 бр. неразгледан – 1 бр. Броя на осъдителните присъди по глава XXVII от НПК/чл.371 и сл. НПК/ - 22 бр. От тях протестирани – няма. В хода на съдебното следствие са постигнати 49 броя споразумения.

През 2008г. са внесени 133 броя споразумения за решаване на делото в досъдебно производство /чл.381 от НПК/. Одобрени -120 броя. Броят на неodobрените от съда споразумения и върнати на прокурора – 13 броя.

През 2008г. от РП - гр. Силистра са внесени 46 предложения по реда на чл.375 от НПК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК. Уважени предложения на прокуратурата са 37 броя. Върнати от съда предложения – 4 броя.

През отчетния период в РП – гр. Силистра не са постъпили сигнали и молби за възобновяване на наказателни дела. Няма предложения от прокурори при РП- гр. Силистра до ОП – гр. Силистра за упражняване на правомощията на ОП – гр. Силистра за изготвяне на искания за възобновяване на наказателни производства.

През проверявания период прокурорите от РП- гр. Силистра са участвали в 719 заседания по наказателни дела. Броят на гражданските дела с участие на прокурор – 7 броя.

През 2008г. са приведени в изпълнение 330 присъди и определения за одобряване на споразумение, отлагания на изпълнение на наказанието – 2 бр., не приведени присъди в срок – няма

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ПРЕПИСКИ И ДЕЛА

Беше проверено движението на всички прокурорски преписки, по които има отменени откази за образуване на досъдебно производство или отменени постановления за прекратяване на наказателно производство /от съда или от горестояща прокуратура/. Бяха проверени и спрените дела срещу известен извършител, делата разгледани по реда на глава двадесет и седма от НПК и делата с обвинителни актове върнати от съда.

Проверени спрени досъдебни производства срещу известен извършител /ИИ/

-ДП № 51/07г. по описа на РУ на МВР Силистра; ДП /сл.д. № 144/00 г./ наблюдаващ прокурор Иван Цонев – в постановлението за спиране и частично прекратяване подробно са посочени причините, поради които не може да се води задочно производство, нито да се иска ЕЗА; ДП № 115/09г. на РУ на МВР Силистра – по делото има данни за ОДИ и са дадени указания за докладване на всеки два месеца за проведените ОИМ;

сл.д. № 147/99 та ОСлС Силистра – има данни за телеграмата, с която лицето е обявено за издирване; сл.д. № 20/02г. ОСлС Силистра-ежемесечно са докладвани данни за издирването; ДП № 34/08г.ГПУ Силистра – докладвано е обявяването за ОДИ; ДП № 168/08г. на ОД МВР Силистра – изготвен е план за разследване; ДП № 96/09г. на РУ МВР Силистра – при спирането са дадени указания на 4 месеца да се докладват писмено резултатите от издирването; ДП №139/04г. по описа на РПУ – гр. Силистра, пр. пр. вх. № 291/04г. по описа на РП- гр. Силистра – наблюдаващ прокурор – Стефка Ганчева от РП – гр. Силистра.С постановление от 14.05.07г. НП е спряно поради напускане на страната от уличения Б. М.. До момента на проверката няма данни за възобновяване - изготвен е план за разследване; ДП № 71/07г. по описа на ОДП- гр. Силистра, пр. пр. № 435/07г. по описа на РП - гр. Силистра; ДП №249/01г. по описа на РПУ - гр. Силистра, вх.пр. пр. №442/01г. по описа на РП- гр. Силистра .НП е спряно за издирване на свидетел. Постановено е временно ограничение за напускане пределите на страната и неиздаване на паспорти по чл. 75, т. 3 от ЗБДС на уличения; ДП №148/08г. образувано от прокурор Ив. Чафаланов на 06.03.08г., пр. пр. №214/08г. по описа на РП- гр. Силистра срещу А. Д. за извършено престъпление по чл. 209, ал.1 от НК. С постановление за спиране от 07.05.08г. се спира НП за издирване на уличения, издирва се с постановление за принудително довеждане. Издирваният Д. има издадена ЕЗА;дозн. №332/07г. по описа на РПУ – гр. Силистра, пр. пр. № 868/08г. по описа на РП- гр. Силистра срещу В. Р. за извършено престъпление по чл. 155, ал. 3, вр. ал. 1 от НК. НП е спряно за издирване на извършителя, който е обявен за ОДИ. От наблюдаващия прокурор е указано на органа по издирването на всеки 4м. писмено да докладва на разследващия орган /дознателя/ за резултата от издирването. Докладните записки да бъдат прилагани по делото. Дознателя на всеки 4 м. писмено да съобщава на наблюдаващия прокурор за резултата от издирването

Върнати дела с обвинителни актове от съда

- ДП № 22/05 г. по описа на ОСлС Силистра- пр. пр. № 2393/04 г. по описа на СРП - прокурор Галина Вълчева . Внесен ОА срещу 2 лица на 23.09.08г., образувано е НОХД № 756/08г. Съдът в с.з. на 04.06.09г. спира производството на основание чл. 25, ал.1 от НПК;

- ДП № 270/07г. по описа на РУ на МВР Силистра, пр. пр. № 662/07г. на СРП – прокурор П. Петров. Внесен ОА на 25.02.08 г., върнато делото от съда за отстраняване на процесуални нарушения и неправилна квалификация на деянието, на 11.04.08 г. е внесен нов ОА, а на 20.05.08г. е постановена присъда по образуваното НОХД № 296/08г.

- ДП № 299/08г. по описа на РУ МВР Силистра, пр. пр. № 871/08г. по описа на СРП – прокурор П. Петров. На 12.01.09г. е внесен ОА, образувано е НОХД № 31/09г. С разпореждане от 11.02.09г. наказателното производство е прекратено и е върнато делото с указания за посочване точна бройка и индивидуализация на отнетите вещи. На 16.03.09г. внесен нов ОА, образувано е НОХД № 273/09г. и с разпореждане от 23.03.09г. производството е прекратено и делото е върнато поради „неточна и неправилна квалификация на деянието“. Следва внасяне на нов ОА на 28.04.09г. и отново с разпореждане от 07.05.09г. производството е прекратено и делото е върнато със същите указания. По време на проверката / в едномесечен срок/ е изготвено постановление за връщане за допълнително разследване. / има копие от постановлението при Ясен Тодоров/.

-ДП № 879/06г. по описа на РПУ – гр. Силистра, пр. пр. №2122/06г. по описа на РП - гр. Силистра. Образувано е НОХД №620/07г. по описа на РС- гр.Силистра. С протокол от 28.02.08г. състав на Силистренския РС с председател съдия Стоян Стоянов и прокурор Ив. Чафаланов прекратява съдебното производство и връща делото на РП- гр. Силистра за повдигане на ново обвинение по чл. 308 от НК. С постановление от 22.07. 08г. прокурор Ив. Чафаланов прекратява НП.

- ДП № 794/08г. по описа на РУ- МВР – гр. Силистра, пр. пр. №2273/08г. по описа на РП- гр. Силистра срещу М. С. и В. В. за извършено престъпление: М.С.- чл. 195, ал.1, т.4, 5 и т.7, вр. чл. 194, ал.1, вр. чл.20, ал.2, вр. чл. 28 от НК и В. В. по чл. 197, т.3, вр. 195, ал.1, т. 4 и 5, вр. чл. 194, ал.1, вр. чл. 20, ал.2 от НК. Обвинителен акт изготвен от прокурор В. Милушева. Образувано е НОХД. Прокурор В. Милушева е внесла в съда споразумение. Според съда: „Деянието не е маловажен случай, извършено е при условията на предварителен сговор и чрез използването на МПС – чл. 195, ал.1, т.4 и 5 от НК. Споразумението противоречи на закона“. Поради тази причина РС – гр. Силистра прекратява съдебното производство за изправяне на нередностите. Нов обвинителен акт е изготвен на 16.03.09г.

Проверени постановления за отказ за образуване на ДП

пр. пр. № 375/09 г. по описа на СРП – прокурор Николаев; пр.пр. № 1821/08г. по описа на СРП – прокурор П. Петров; пр. пр. № 1229/08г. по описа на СРП – прокурор Ст. Ганчева; пр. пр. № 00761/08г. по описа на СРП – прокурор Ив. Чафаланов; пр. пр. № 72/08г. по описа на СРП – прокурор Г. Вълчева; пр. пр. № 1986/08 СРП – прокурор В. Милушева; пр. пр. № 2071/08г. на СРП – прокурор Иван Цонев – всички прокурори са изпълнили указанията на горестоящата прокуратура в срок.

Отменени постановления за прекратяване на наказателни производства

Бяха проверени десет конкретни прокурорски преписки:

- пр.пр.№ 1228/08г.*
- пр.пр.№ 1306/08г.*
- пр.пр.№ 654/07г.*
- пр.пр.№ 680/06г.*
- пр.пр.№ 1296/99г.*
- пр.пр.№ 2709/07г.*
- пр.пр.№ 1012/08г.*
- пр.пр.№ 658/08г.*
- пр.пр.№ 1206/08г.*
- пр.пр.№ 904/99г.*

КОНСТАТАЦИИ:

- Прокурорите от РП - гр. Силистра изготвят добре оформени и юридически аргументирани актове, които съдържат всички изискуеми реквизити.
- Преписките и делата се разпределят равномерно между прокурорите съобразно издадената Заповед № 53/10.10.2007 година на Районен прокурор Д. Чолаков за електронно разпределение, отм. със Заповед № 16/13.03.2009г. на Зам. районния прокурор Вера Маринова /прокурор Д. Чолаков е избран от ВСС за Окръжен прокурор/.
- Спазват се предвидените в НПК срокове както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на

досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му.

- При проверка на спрените преписки срещу ИИ редовно преди изтичане на срока са искани продължавания от Силистренската ОП. Изискват се редовно справки за проведените издирвания по време на спирането на ДП.
- По проверените досъдебни производства има данни, че лицата поради отсъствието на които ДП е спряно, са обявени за издирване и са напуснали страната. В постановленията за спиране са дадени указания за доклад на всеки 2, 3 или 4 месеца за проведените ОИД, правят се срещи с разследващите органи, но липсва писмена обратна информация за извършеното. Делата се намират при разследващите органи с оглед улесняване на работата по издирването.
- При извършената проверка на преписките се установи, че преписките не са прошнуровани, с опис за страниците на делата, не са прегледно подредени в хронологичен вид, което затруднява работата по тях.
- При проверка на книгата за привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди се установи:
 1. Влезлите в сила присъди и получени в РП – гр. Силистра се описват редовно в дневника
 2. След получаване на информацията от съда, постановил влязлата в сила присъда, деловодството в РП – гр. Силистра описва и изпраща влязлата в сила присъда за изпълнение в предвидения в чл. 416, ал.5 от НПК срок.
- При проверка на книгата за веществените доказателства се установи, че срещу подписите на „предал” и „приел” не са записани имената на служителите.
- Системният администратор своевременно въвежда данните от всички прокуратури в Силистренския съдебен район и дава възможност за изготвяне на бързи и коректни справки за движението и състоянието на прокурорските преписки.

ПРЕПОРЪКИ:

- Прокурорите от РП- гр. Силистра да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи
- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.

- Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без по него лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от МВР и да се прилагат към делото документи за това, както и номера и датата на телеграмата, с която обвиняемите са обявени за ОДИ.
- Да се използват максимално възможностите за провеждане на задочно производство и прилагането на ЕЗА.
- По спрените досъдебни производства срещу ИИ следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма/ за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.
- Да се отстранят слабостите посочени по – горе относно книгата за веществени доказателства и относно окомплектоването на преписките.

27.07.2009г.
София

ИНСПЕКТОР:
/ЯСЕН ТОДОРОВ/