



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1301, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.факс 989 48 66

Изх.№.....

Дата:

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР.ПАВЛИКЕНИ

В периода 13 - 24 октомври 2008г. на основание заповед №159/03.10.08г. на Главния инспектор при ИВСС и съгласно годишната програма на ИВСС беше извършена комплексна проверка на дейността на Районните прокуратури и Окръжна следствена служба от Великотърновския район, която обхваща периода за цялата 2007 г. и първото шестмесечие на 2008 г. Проверяващи бяха инспектор Ясен Тодоров, експерт Димитрина Долапчиева и експерт Сия Иванчова. На 23 октомври беше извършена проверка на РП – гр. Павликени.

Проверката беше извършена на място – Районна прокуратура, намираща се в сградата на Съдебната палата гр.Павликени, където се намира и следствената служба. Сградата е бивше общежитие което е почти на края на града и до него се достига трудно. Проверяващите се запознаха непосредствено с организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, както и приключването им в установените срокове.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Организационното и административно ръководство в Районна прокуратура гр. Павликени се осъществява от прокурор М. Кузева.

Преписките и делата се разпределят равномерно между районния прокурор М. Кузева и прокурорите Атанас Филипов, Катерина Лещакова, Антон Антонов, Габриела Дремсизова. Районният прокурор М. Кузева успешно съвместява типично прокурорските си задължения с административно – ръководните си функции. Незаети щатни бройки за прокурори – няма.

В края на м. септември един от прокурорите от РП- гр. Павликени е напуснал и наблюдаваните преписки от прокурор Лещакова със заповед на Районния прокурор от №52/06.10.2008г. да се поемат от прокурор Атанас Филипов и прокурор Габриела Дремсизова.

В РП – гр. Павликени електронната система за случаен подбор е въведена на 02.06.2008г. Със заповед № 55/02.06.2008г. Районният прокурор на гр. Павликени – М. Кузева е разпоредила да се създаде организация за разпределяне на преписките и делата в Районна прокуратура – гр. Павликени задължително да се разпределят чрез програмния продукт Low Choice на случаен принцип.

Със заповед № 35/15.10.2007г. Районният прокурор на гр. Павликени – М. Кузева е разпоредила да се създаде организация за ръководство и контрол на дейността по въвеждането на преписките и делата в УИДС

Водените в РП- гр. Павликени книги, дневници, регистри са 39 броя, от тях водени на основание Правилника за организация на дейността на администрацията на прокуратурата на РБългария – 20 бр., водени по указание на ВКП – 6 бр., или водени на хартиен носител общо 39 броя, водени на електронен носител – няма

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ОБРАЗУВАНЕТО И ДВИЖЕНИЕТО НА ПРЕПИСКИТЕ

Проверката беше извършена въз основа на предварително изработени критерии и при нея се установи следното:

През **проверявания период – за 2007г.** общо броя образуваните прокурорски преписки е бил 914 броя, като – новообразуваните са – 877, останали от предходни периоди – 37, най- много преписки е разгледала Маргарита Кузева - 228 бр., която е и районен прокурор на РП – гр. Павликени.

Решени за периода са 874 броя, най- много преписки е разгледала Маргарита Кузева - 220 бр. От решенията с отказ да се образува ДП – 180, обжалвани – 28 броя, потвърдени – 24, отменени – 4 броя.

През **проверявания период – за първото шестмесечие на 2008г.** общо броя образуваните прокурорски преписки е бил 298 броя, като – новообразуваните са – 258, останали от предходни периоди - 40

Решени за периода са 92 броя. От решенията с отказ да се образува ДП – 92, обжалвани – 7 броя, потвърдени – 6, отменени – 1 брой.

ОБРАЗУВАНЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДОСЪДЕБНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ПАВЛИКЕНИ

През **проверявания период – за 2007г.** общо броя на **НАБЛЮДАВАНИТЕ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА Е БИЛ 3898 БРОЯ**, образувани през проверявания период – 414 броя, образувани в предходни години – **ОБЩО – 3484**. Приключени ДП от разследващ орган и решени през проверявания период – общо – 3702. Всичките са решени в законоустановените срокове по чл.234 от НПК- двумесечен или продължен от Окръжен или Главен прокурор. Няма дела, които да са наблюдавани извън законоустановения двумесечен или съответно продължен срок, съгласно разпоредбите на чл.234 от НПК.

СПРЕНИ наказателни производства от прокурора – общо – 168, спрени срещу неизвестен извършител – 152, спрени срещу известен извършител - 16

ПРЕКРАТЕНИ наказателни производства от прокурора през проверявания период общо – 3346

ВЪЗОБНОВЕНИ НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА през проверявания период – 3286 броя, образувани през проверявания период – 15 броя, образувани през предходни години – 3271 броя.

През проверявания период – за 2007г. общо броя **ВНЕСЕНИ ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ** е бил 99 броя, по образувани ДП през проверявания период - общо – 74, по образувани ДП в предходни години – **ОБЩО – 25**, върнати от съда дела с внесени обвинителни актове - общо – 13, от тях върнати с разпореждане на съда – 10 броя, върнати с определение на съда – 3 броя.

През **проверявания период – за първото шестмесечие на 2008 год.** общо броя на наблюдаваните досъдебни производства е бил 322 броя, образувани през проверявания период- общо – 187, образувани в предходни години – общо – 135, всичките са решени в законоустановените срокове по чл.234 от НПК- двумесечен или продължен от Окръжен или Главен прокурор. Няма дела, които да са наблюдавани извън законоустановения двумесечен или съответно продължен срок, съгласно разпоредбите на чл.234 от НПК.

СПРЕНИ наказателни производства от прокурора – ОБЩО – 93, спрени срещу неизвестен извършител – 79, спрени срещу известен извършител - 14

ПРЕКРАТЕНИ наказателни производства от прокурора през проверявания период ОБЩО – 50

ВЪЗОБНОВЕНИ НАКАЗАТЕЛНИ ПРОИЗВОДСТВА през проверявания период – 23 броя, образувани през проверявания период – 3 броя, образувани през предходни години – 20 броя.

През проверявания период – за първото шестмесечие на 2008 год. общо броя на **ВНЕСЕНИ ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ** е бил -общо – 33, от тях по образувани ДП през проверявания период - общо – 21, по образувани ДП в предходни години – общо – 12, върнати от съда дела с внесени обвинителни актове - общо – 2, от тях върнати с разпореждане на съда – 1 броя, върнати с определение на съда – 1 броя.

КОНКРЕТНО ПРОВЕРЕНИ ДЕЛА И ПРОКУРОРСКИ АКТОВЕ

По време на проверката бяха проверени произволно избрани наблюдателни производства, обвинителни актове, постановления за прекратяване, спиране и образуване на наказателни производства, постановления за отказ:

Постановления за отказ да се образува наказателно производство:

1.нр.нр. №54/06г. – С постановление за отказ да се образува НП прокурор Антон Антонов е отказал да образува НП за незаконна сеч. Постановлението е обжалвано и прокурор Хр. Томов от ВТОП го е отменил, следва втори отказ на РП Елена – прокурор Антон Антонов и втора отмяна от ВТОП прокурор Хр. Томов. На 18.04.07г. е образувано ДП, а с постановление от 05.07.07г. ДП е спряно. От този момента по преписката липсват данни за извършено наблюдение от страна на РП Павликени.

2.нр.нр.№ 155/07г. С постановление за отказ прокурор М. Кузева е отказала образуване на ДП на 30.03.07г.По жалба постановлението за отказ е отменено от ВТОП – прокурор П. Балъков. С постановление от 24.04.07г. е образувано ДП по чл. 311, ал.1от НК. На 12.09.07г. с постановление за прекратяване ДП е прекратено. След обжалване с определение Павликенски районен съд потвърждава постановлението за прекратяване.

3. пр.пр. № 586/07г. С постановление за отказ прокурор М. Кузева отказва образуване на ДП, впоследствие постановлението на ПРП е потвърдено от ВТОП, ВТАП и ВКП.

Спрени наказателни производства срещу известен извършител:

1. пр. пр. №351/2007г. – С постановление за спиране от 16.04.2008г. районен прокурор Кузева е спряла производството. С телеграма №130/20.10.2008г. на РУ на МВР лицето е обявено за местно издирване.

2. пр.пр. №983/06г. по дозн. №373/06г.- С постановление за спиране от 29.11.2007г. районен прокурор Кузева е спряла производството. С телеграма №129/20.10.2008г. на РУ на МВР лицето е обявено за местно издирване- има постановление за принудително довеждане.

3. пр.пр. №1003/06г.- С постановление за спиране от 08.02.2007г. районен прокурор Кузева е спряла производството. С телеграма №131/20.10.2008г. на РУ на МВР лицето е обявено за местно издирване- има постановление за принудително довеждане от 20.10.2008г.

4 пр.пр. №323/07г.- С постановление за спиране от 07.08.2007г. районен прокурор К. Лещанова е спряла производството. С телеграма за обявяване за ОДИ лицето е обявено издирване.

Проверени бяха още 13 спрени дела срещу ИИ, като по четири от тях лицата бяха обявени за местно издирване на 20.10.2008г..

При проверените наказателни производства - спрени срещу известен извършител - установихме, че след като са спрени за това, че уличеният не е намерен на адреса, лицето не е търсено в продължение на месеци или година, обявено е за местно издирване едва три дни преди извършването на проверката на РП. Примери сме посочили по-горе.

След м.юни 2008г. са възобновени 12 от делата, които са били спрени през 2007г. и първото шестмесечие на 2008г. От тях три са внесени в съда, две са прекратени, две отново са спрени и пет се разследваха към датата на проверката.

От спрените дела срещу известен извършител особено внимание следва са обърне на **сл.дело № 179/1998г.** по описа на ОСлС гр.Велико

Търново. Същото е образувано срещу **Н.К.П.** за извършени от него престъпления по чл.203 ал.1 вр.чл.202 ал.1 т.1 вр.чл.201 /за това, че като длъжностно лице - изп.директор на „Унипак“ЕАД гр.Павликени на 12 и 30 декември 1996г. в гр.Павликени се е разпоредил със сумата от 312 301 германски марки, като със свои, като ги е превел по сметка на „Ф..р с..р“Лимитед със седалище остров Ман, които парични средства са му били поверени да ги управлява, в резултат на което е причинил на „Ун..ак“ЕАД щета в особено големи размери и случаят е особено тежък, като за улесняване на присвояването е съставил и документ с невярно съдържание/ и по чл.219 ал.1 от НК, както и срещу В.Хр.Б. за престъпление по чл.219 ал.1 от НК. Основание за започване на производството е бил ревизионен акт на АДВФК гр.В.Търново.Делото се е наблюдавало от Окръжна прокуратура гр.Велико Търново като пр.пр.№ 1087/97г.На 10.03.1999г. с постановление за привличане на обвиняем и вземане на мярка за неотклонение и с разрешение на ВТОП /съгласно действащия към момента НПК/ Н.К.П. е бил привлечен в качеството на обвиняем за извършено престъпление по чл.203 ал.1 вр.чл.202 ал.1 т.1 и чл.201 от НК, като така повдигнатото му обвинение не му е предявено поради неустановяване на неговото местонахождение.Взета му е задочно МН”Задържане под стража”.След обявяването на Панайотов за ОДИ с телеграма № 6..9/99г. на ДНСП наказателното производство е спряно с постановление на ВТОП от 13.05.99г. С постановление на ВТОП от 22.01.2007г. наказателното производство е възобновено и е частично прекратено по отн. на Николай Панайотов досежно повдигнатото му обвинение за присвояване в особено големи размери, представляващ особено тежък случай /тук ВТОП е изложила доста странен довод, че сумата от 310 000 германски марки няма вече същата стойност, а прокурорът е иззел и функциите на експерт, като е превърнал тази сума в левове и впоследствие я е намалил хиляда пъти позовавайки се на деноминацията на лева !?! Въобщо не е взето под внимание, че сумата – предмет на присвояване – към инкриминирания момент е била в германски марки, за които няма въведена деноминация. Въобщо не е назначавана експертиза, която да отговори на въпроса на колко минимални работни заплати се е равнявала инкриминираната сума към момента на деянието, откъдето да се направи извод за размера на присвояването/. Частично е прекратено производството и срещу Н.П. и В. Б. досежно престъплението по чл.219 ал.1 от НК. От страна на ВТОП делото е изпратено на РП гр.Павликени, като са дадени

указания за продължаване на разследването срещу Н. П. за престъпление по чл.202 ал.2 т.1 вр.ал.1 т.1 вр.чл.201 от НК.В хода на разследването е установено,че обв.П..... живее в гр.Торонто, Канада. От негова страна е предоставена на разследващия орган медицинска документация относно лошото му здравословно състояние. Въз основа на нея е проведена съдебно-медицинска експертиза по писмени данни, която излиза със заключението, че заболяването на обв.П. изключва възможността същият да пътува от Канада до България за участие в процесуално-следствени действия. Поради това РП гр.Павликени с постановление от 23.02.07г. е спряла производството.

Прави впечатление, че делото е било спряно близо осем години, без да се използва възможността за прилагане на института на „задочното производство” или възможността за разделянето му. Това е довело до погасяването по давност на наказателното преследване по отношение на престъплението по чл.219 ал.1 от НК.

Прилагане на европейската заповед за арест /ЕЗА/

От РП гр.Павликени има издадена една заповед за арест – на 26.02.2007г. Тя се отнася за лице с известно местоживееене в Република Гърция и е въз основа на влязла в сила осъдителна присъда на Павликенския районен съд. На 16.10.08г. лицето е приведено в затвора гр.Плевен.

КОНСТАТАЦИИ:

- Като цяло натовареността на РП гр.Павликени е малка. Констатирано беше едно дело с голям обществен интерес /описано по-горе/.
- Спазват се предвидените в НПК срокове както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването му.
- Прокурорите от РП гр.Павликени изготвят добре оформени и юридически аргументирани актове, които съдържат всички изискуеми реквизити.
- Комуникацията с Районния съд гр.Павликени и Окръжна прокуратура гр. Велико Търново е добра
- Преписките и делата се разпределят равномерно между районния прокурор М. Кузева и прокурорите Атанас Филипов, Катерина Лещакова, Антон Антонов, Габриела Дремсизова. Районният прокурор М. Кузева успешно съвместява типично прокурорските си задължения с административно – ръководните си функции.

- В края на м. септември прокурор Лещакова е напуснала и със заповед на Районния прокурор от №52/06.10.2008г. е разпоредено останалите от нея преписки да се поемат от прокурор Атанас Филипов и прокурор Габриела Дремсизова.
- При проверка на книгата за влезлите в сила присъди се установи:
 1. Влезлите в сила присъди и получени в РП – гр. Павликени **не се** описват ежедневно в дневника
 2. След получаване на информацията от съда, постановил влязлата в сила присъда, деловодството в РП – гр. Павликени описва и изпраща влязлата в сила присъда за изпълнение след няколко дни, а в отделни случаи след седмица, което се явява грубо нарушение на служебните задължения по чл. 416, ал.5 от НПК.
 3. В описната книга на прокуратурата за преписки, по които е искано удължаване на срока на разследване, са описани разрешените удължавания на сроковете на разследване от по-горестоящата прокуратура, но не може да се установи датата на образуване на производството/не е предвидена такава графа/
 4. В книгата за спрени и обжалвани пред съд наказателни производства не се нанасят данните веднага, липсва № на образуването в съда ЧНД, не се посочват датите на приключване /липсват графи в книгата/.

ПРЕПОРЪКИ:

- С оглед малката натовареност и ограничения брой на дела с голям обществен интерес и фактическа или правна сложност прокурорите от РП гр.Павликени трябва да се стремят и занапред да не допускат просрочване на своите актове.
- Да осъществяват постоянен надзор и да следят за спазването на сроковете от страна на разследващите органи
- При необходимост да упражняват правомощията си по чл.46, ал.2, т.2 от НПК.
- Следва да се следи и занапред стриктно /включително чрез изпращане на напомнителни писма / за провежданите мероприятия по издирване на лицата, обявени за ОДИ, като се изисква от органите на МВР да изпращат в прокуратурата обратна информация за резултатите.
- Да не се допуска спиране на наказателно производство срещу ИИ, без по него лицето да е обявено за ОДИ. Да се изискват от ОМВР и да се прилагат към делото документи за това.
- Да се използват максимално възможностите за провеждане на задочно производство и прилагането на ЕЗА.

- Деловодителите в РП- гр. Павликени следва ежедневно да вписват и да изпращат за изпълнение влезлите в сила присъди съгласно разпоредбата на чл. 416, ал. 5 от НПК.

Приложение: Справки за дейността на РП – гр. Павликени за 2007г. и първото шестмесечие на 2008г.

12.12.2008г.
София

ИНСПЕКТОР:
/Ясен Тодоров/

ЕКСПЕРТИ:

1. /С.Иванчова/ 2. /Д.Долапчиева/