



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1000, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.: 02 9057502, факс: 02 9057503

Изх. №. Ж-19-330
Дата: 24.06.2019г.

**ПРОВЕРКА
НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

А К Т

**ЗА РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНА ПРОВЕРКА ПО СИГНАЛ
ПО ЗАПОВЕД № Ж-19-330 /14.05.2019 г. НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОР**

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЧЕРВЕН БРЯГ

На основание Заповед № Ж-19-330/14.05.2019г. на Главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет (ИВСС) беше извършена проверка в Районна прокуратура Червен бряг.

Заповедта е издадена въз основа на данните, съдържащи се в сигнал, подаден от адвокат Евгени Цотов от АК – Варна. В него се сочат допуснати нарушения от прокурор Ивайло Тодоров по движението на прокурорска преписка № 486/2017 г. по описа на РП Червен бряг, свързани с продължителност на извършената предварителна проверка по преписката, както и неизпълнение на дадените указания от горестоящите прокуратури. Отправено е искане към ИВСС да извърши проверка на действията на прокурора и отправи писмено предложение до прокурорската колегия за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор Ивайло Тодоров – административен ръководител на РП Червен бряг.

ИВСС извърши предварително проучване, в рамките на правомощията си, като проследи движението на прокурорската преписка в Унифицираната информационна система на ПРБ /УИС/. Установи се необходимост от проверка на място с оглед следните обстоятелства:

-Проверка на оплакванията за допуснатите нарушения по движението и приключването на пр.пр.№ 486/2017 г. по описа на РП Червен бряг;

- Проверка на движението и приключването на прокурорски преписки, образувани след 01.01.2018 г. в РП Червен бряг, по които предварителната проверка е продължила повече от три месеца, независимо от това дали е спазен срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

На 29.05.2019г. се извърши проверка в РП Червен бряг, при която се установи следното :

I. ПО ОТНОШЕНИЯ НА ОПЛАКВАНИЯТА ЗА ДОПУСНАТИТЕ НАРУШЕНИЯ ПО ДВИЖЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ПР.ПР.№ 486/2017 Г. ПО ОПИСА НА РП ЧЕРВЕН БРЯГ

Пр.пр. № 486/2017г. по описа на РП Червен бряг.

Преписката е образувана на 30.05.2017г. по постъпили материали от ОП Плевен, съдържащи сигнал от адвокат Е.Цотов и на същата дата е разпределена на прокурор М. Вълчева;

С писмо от 12.06.2017 г. наблюдаващият прокурор е изискал от РС Червен бряг информация за хода на гражданско дело 261/2016 г. по описа на съда;

С писмо, постъпило в РП Червен бряг на 14.06.2017 г., съдът е уведомил, че гражданското дело е още висящо.

С постановление от 28.06.2017г. наблюдаващият прокурор е постановил отказ от образуване на досъдебно производство;

На 06.07.2017 г. в РП Червен бряг е постъпила жалба срещу постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство, която ведно с преписката на същата дата е изпратена на ОП Плевен;

С постановление от 12.07.2017 г. по пр.пр.№ 4765/2017 г. прокурор при ОП Плевен е отменил постановлението и преписката е върната за допълнителна проверка. Указано е да се извършат действия за установяване на авторството на документите и истинността на дадените показания пред гражданския съд. С това постановление е неуважено и искане за отвод на наблюдаващия прокурор;

Преписката е върната в РП Червен бряг на 14.07.2017 г. и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор;

На 17.07.2017 г.наблюдаващият прокурор е изготвил възражение срещу постановлението на ОП Плевен;

С постановление от 15.08.2018 г. по пр.пр.№ 1162/2017 г. АП Велико Търново е оставила възражението без уважение и е върнала приписката на РП Червен бряг за изпълнение на указанията на ОП Плевен;

Преписката е върната в РП Червен бряг на 18.08.2017 г. и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор;

С разпореждане от 21.08.2017 г. наблюдаващият прокурор е възложил на РУП Червен бряг предварителна проверка, с дадени конкретни указания и срок от два месеца;

На 26.09.2017 г. е постъпило искане за удължаване на срока на проверката. С протокол за избор от 28.09.2017 г. е избран нов наблюдаващ прокурор – Ивайло Тодоров, поради командироване на прокурор Вълчева в РП Кнежа, за срок от 6 месеца;

С писмо от 03.10.2017 г. прокурор Тодоров е отказал удължаване на срока на проверката, тъй като първоначално определения срок изтича на 22.10.2017 г.;

На 24.10.2017 г. в РП Червен бряг е постъпило ново искане за удължаване на срока на проверката. С постановление от 25.10.2017 г. прокурор Тодоров е удължил срока с един месец, считано до 23.11.2017 г.;

Преписката е върната в РП Червен бряг на 10.11.2017 г. и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор;

С постановление от 23.11.2017 г. прокурор Тодоров е отказал образуването на досъдебно производство като е посочил, че в хода на предварителната проверка са изпълнени указанията на горестоящите прокуратури;

На 22.12.2017 г. в РП Червен бряг е постъпила жалба срещу постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство, която ведно с преписката на 28.12.2017 г. е изпратена на ОП Плевен;

С постановление от 11.01.2018 г. по пр.пр.№ 4765/2017 г. прокурор при ОП Плевен е отменил постановлението и преписката е върната за

допълнителна проверка, с дадени указания в четири пункта. В обстоятелствената част на постановлението е констатирано, че дадените указания в предходното отменително постановление не са изпълнени в цялост и извършената допълнителна проверка не е всеобхватна и пълна.;

Преписката е върната в РП Червен бряг на 15.01.2018 г. и на същата дата е разпределена на прокурор Тодоров;

С постановление от 16.01.2018 г. прокурор Тодоров е възложил извършването на допълнителна проверка, като е посочил да се извършат конкретните указания, дадени в постановлението на ОП Плевен, в срок до 30 дни;

С постановление от 19.02.2018 г. срокът на проверката е удължен с още 30 дни;

С писмо от 19.03.2018 г. е поискано удължаване на срока, поради обективна невъзможност преписката да бъде приключена в указания срок /не са снети сведения от адвокат Цотов, поради негови ангажименти по дела/;

С писмо от 19.03.2018 г. прокурор Тодоров е изискал преписката с приключена проверка;

Преписката е върната в РП Червен бряг на 22.03.2018 г. и на същата дата е разпределена на прокурор Тодоров;

С постановление от 19.03.2018 г. срокът на проверката е удължен от административния ръководител на РП Червен бряг с още 30 дни, *като изрично е посочено, началникът на РУП Червен бряг да обърне внимание на извършващата проверката стриктно да спазва указаните срокове;*

С постановление от 19.04.2018 г. административният ръководител на РП Червен бряг е възложил на зам. директора на ОДМВР- Плевен проверка, *относно причините за неотработването на преписката, да установи по вина на кое длъжностно лице е допуснато неправомерното забавяне, като прецени дали следва да му се наложи наказание. Обърнато е внимание, че това е поредното забавяне на извършвана проверка от служителя на РУП Червен бряг Пламен Тодоров;*

Преписката е постъпила в прокуратурата на 20.04.2018 г. и на същата дата е разпределена на прокурор Тодоров;

С постановление от 23.04.2018 г. прокурор Тодоров е изпратил преписката на зам.директора на ОДМВР Плевен във връзка с възложената проверка, *с оглед неизпълнение на прокурорските указания от служителя Пламен Тодоров. В постановлението е посочено, че за пореден път служителят изпраща преписката като приключена, без да са изпълнени дадените указания;*

С писмо от 29.05.2018 г. наблюдаващият прокурор е изискал материали от РС Червен бряг.Отговорът от съда е постъпил на 30.05.2018г.;

С писма от 08.05.2018 г. преписката е върната от ОДМВР Плевен, ведно със справка от извършена проверка, като са установени на дисциплинарни нарушения от служител на МВР;

С постановление от 04.06.2018 г. прокурор Тодоров отново е отказал образуването на досъдебно производство, като изрично е посочил, че в хода на предварителната проверка са извършени указанията на горестоящите прокуратури, с изключение на снемане на сведение от адвокат Цотов, тъй като според водещия проверката, същият не се е отзовал на поканата за даване на обяснения;

На 03.07.2018 г. в РП Червен бряг е постъпила жалба срещу постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство, която ведно с преписката на 04.07.2018 г. е изпратена на ОП Плевен;

С постановление от 12.07.2018 г. по пр.пр.№ 4765/2017 г. прокурор при ОП Плевен е отменил постановлението. В мотивите е посочено, че *проверка е извършена от полицейския служител формално и хаотично и в снетите обяснения не са изяснявани обстоятелства, имащи значение за постановяване на правилен и законосъобразен прокурорски акт.* Дадени са отново указания в два пункта, неизпълнени от предходното отменително постановление. С постановлението е отказано да бъде уважено и искане за отвод на прокурор Тодоров;

Преписката е постъпила в прокуратурата на 13.07.2018 г. и на същата дата е разпределена на прокурор Тодоров;

С постановление от 18.07.2018 г. преписката е изпратена на зам. директора на ОДМВР-Плевен за извършване на допълнителна проверка, с оглед изпълнение на указаните действия от ОП Плевен;

С постановление от 20.09.2018 г. на прокурор Кр.Петрова, /заместваща административния ръководител на РП Червен бряг, съгласно Заповед № РД -05-448/29.08.2018 г. на зам. окръжния прокурор на ОП Плевен за разрешаване на прокурор Тодоров на ползване на платен годишен отпуск, считано от 10.09.2018 г. до 21.09.2018 г./, срокът на проверката е удължен с един месец, считано до 21.10.2018 г.;

Преписката е постъпила в прокуратурата на 23.10.2018 г. и на същата дата е разпределена на прокурор Тодоров;

С постановление от 23.10.2018 г. прокурор Тодоров е възложил на зам. директора на ОДМВР-Плевен *да извърши проверка относно причините за неотработването на посочената преписка и да установи по вина на кое длъжностно лице;*

С постановление от 19.12.2018 г. е възложено на зам. директора на ОДМВР-Плевен незабавно да приключи проверката, тъй като срокът е изтекъл. На 28.12.2018 г. наблюдаващият прокурор е уведомен по телефона, че с оглед констатирани нарушения от служителя Пламен Тодоров *ще бъде изготвена справка до директора на ОДМВР-Плевен за образуване на дисциплинарно производство;*

С постановление от 22.01.2019 г. е възложено на зам. директора на ОДМВР-Плевен незабавно да се приключи проверката, тъй като срокът е изтекъл;

С писмо от 24.01.2019 г. преписката е върната в прокуратурата и разпределена на прокурор Тодоров на същата дата.;

С постановление от 04.02.2019 г. прокурор Тодоров отново е отказал образуването на досъдебно производство като изрично е посочил, че в хода на предварителната проверка са извършени указанията на горестоящите прокуратури, с изключение на снемане на сведение от адвокат Цотов, тъй като според водещия проверката същия не се е отзовал на поканата за даване на обяснения;

На 26.02.2019 г. в РП Червен бряг е постъпила жалба срещу постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство, която ведно с преписката на 27.02.2019 г. е изпратена на ОП Плевен;

С постановление от 12.03.2019 г. по пр.пр.№ 4765/2017 г. прокурор при ОП Плевен е отменил постановлението, с мотиви, че е необходимо да се изпълнят в пълен обем указанията от 11.07.2018 г. С това постановление е уважено и искане за отвод на прокурор Тодоров;

Преписката е постъпила в прокуратурата на 13.03.2019 г. и с протокол за случаен избор от 14.03.2019 г. е разпределена на прокурор Вълчева;

С резолюция от 19.03.2019 г. прокурор Вълчева е приела, че са налице основания за извършване на лична проверка, тъй като въпреки няколкократното и възлагане на МВР, указанията на горестоящата прокуратура не са изпълнени в пълен обем;

В хода на проверката са изискани документи от РС Червен бряг, снети са сведения от 9 лица и приложени копия на относими документи. Проверката е приключила на 16.05.2019 г., което е удостоверено с писмена резолюция;

С постановление от 17.05.2019 г. на прокурор Вълчева отново е отказано образуване на досъдебно производство. Разпоредено е, екземпляр от постановлението да се изпрати и на адвокат Цотов и е указан начина на обжалване. Постановлението е изпратено на адресата на 20.05.2019г., с обратна разписка.

От извършената проверка се установи, че действително по прокурорската преписка се наблюдава известно забавяне при извършването на предварителната проверка, дължащо се на няколкократната отмяна на постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство. Проверяващият екип приема, че забавянето не се дължи на бездействие на наблюдаващия прокурор, а са налице обективни пречки, изразяващи се в неизпълнение на дадените указания от служителите на МВР. При възлагането на предварителната проверка наблюдаващият прокурор е давал конкретни указания, определял е срокове

и е следил за тяхното изпълнение. След приключване на проверката се е произнасял в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Неизпълнението в пълен обем на дадените указания от по-горестоящите прокуратури в отменителните постановления, основно се дължи на бездействието на полицейските служители, на които е възложена проверката. В тази насока, наблюдаващият прокурор е предприел мерки, съобразно правомощията си, като е отправял сигнали, включително е възложил и извършване на дисциплинарна проверка на изпълнението на неговите указания на ОДМВР-Плевен. В резултат на това е образувано дисциплинарно производство срещу служителя от РУП-Червен бряг за неизпълнение на служебните задължения. На следващо място, след поредната отмяна на постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство, с резолюция от 19.03.2019 г. прокурор Вълчева е приела, че следва да извърши лична проверка, при която е снела обяснения от лица, изисквала и приобщила съотноситими документи. След приключване на проверката, се е произнесла по преписката в кратък срок.

II. ПРОВЕРКА НА КОНКРЕТНИ ПРЕПИСКИ И ДЕЛА И СТАТИСТИЧЕСКИ ДАННИ

На случаен принцип бяха изискани и проверени преписки, отразени в предоставената от РП Червен бряг информация за отменени откази за образуване на досъдебни производства, както следва:

Пр.пр.№ 456/2018 г. по описа на РП Червен бряг, наблюдаващ прокурор Кр. Петрова. Преписката в РП Червен бряг е образувана на 15.05.2018 г. по повод изпратени материали по преписка по описа на РУП-Червен бряг и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор.

С разпореждане от 22.05.2018 г. е възложена предварителна проверка на РУП Червен бряг, с дадени указания и срок 2 месеца;

Срокът е удължен с един месец от административния ръководител с постановление от 25.07.2018 г., поради непостъпване на изискани документи;

Преписката е постъпила в РП Червен бряг със справка от 20.08.2018г.;

С постановление от 22.08.2018 г. е отказано образуването на досъдебно производство;

С постановление от 17.09.2018 г. по пр.пр.№4600/2018 г. ОП Плевен е потвърдила постановлението на РП Червен бряг;

С постановление от 23.10.2018 г. пр.пр.№ 1228/2018 г. АП Велико Търново е отменила постановленията на ОП Плевен и РП Червен бряг и е разпоредила извършване на предварителна проверка с дадени указания;

Преписката е постъпила в РП Червен бряг на 22.10.2018 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор на 23.10.2018 г.;

С разпореждане от 23.10.2018 г. е разпоредено на РУП Червен бряг извършване на проверка, в хода на която да се изпълнят указанията на АП Велико Търново. Определен е срок от 2 месеца;

Срокът на проверката е удължен с постановление на административния ръководител от 02.01.2019 г.

Преписката е постъпила в РП Червен бряг на 29.01.2019 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор;

С постановление от 31.01.2019 г. отново е отказано образуване на досъдебно производство. Постановлението е изпратено с обратна разписка и получено на 04.02.2019 г.;

Пр.пр.№ 180/2018 г. по описа на РП Червен бряг, наблюдаващ прокурор Христова. Преписката в РП Червен бряг е образувана на 19.02.2018 г. по повод постъпил сигнал и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор.

С разпореждане от 19.02.2018 г. е възложена предварителна проверка на РУП Червен бряг, с дадени указания и срок 1 месец;

Срокът е удължен с един месец от наблюдаващия прокурор с писмо от 15.03.2018 г., считано до 21.04.2018 г.

Преписката е постъпила на 20.04.2018 г. ;

С постановление от 16.05.2018 г. е отказано образуването на досъдебно производство;

С постановление от 19.06.2018 г. по пр.пр.№2960/2018 г. ОП Плевен е отменила постановлението на РП Червен бряг и е разпоредила допълнителна проверка;

Преписката е постъпила в РП Червен бряг на 21.06.2018 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор на същата дата;

С разпореждане от 25.06.2018 г. е разпоредено на РУП Червен бряг извършване на проверка, в хода на която да се изпълнят указанията на ОП Плевен. Определен е срок от 30 дни;

Срокът на проверката е удължен с постановление на административния ръководител от 26.07.2018 г. с още 30 дни;

Преписката е постъпила в РП Червен бряг на 27.08.2018 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор;

С постановление от 25.09.2018 г. отново е отказано образуване на досъдебно производство. Постановлението е изпратено с обратна разписка и получено на 01.10.2018г.;

Пр.пр.№ 484/2018 г. по описа на РП Червен бряг, наблюдаващ прокурор Тодоров. Преписката в РП Червен бряг е образувана на 23.05.2018 г. по повод постъпил сигнал и на същата дата е разпределена на наблюдаващия прокурор.

С постановление от 29.05.2018 г. е възложена предварителна проверка на РУП Червен бряг, с дадени указания и срок 60 дни;

Преписката е постъпила на 01.08.2018 г. С постановление от 21.08.2018 г., е назначена допълнителна проверка със срок 30 дни;

С постановление от 24.08.2018 г. срокът на проверката е удължен с още 30 дни.

Преписката е постъпила на 25.09.2018 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор на същата дата;

С постановление от 15.10.2018 г. е отказано образуването на досъдебно производство;

С постановление от 31.10.2018 г. по пр.пр.№5516/2018 г. ОП Плевен е отменила постановлението на РП Червен бряг и е разпоредила допълнителна проверка, с дадени конкретни указания;

Преписката е постъпила в РП Червен бряг на 05.11.2018 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор на същата дата;

С постановление от 20.11.2018 г. е разпоредено на РУП Червен бряг извършване на проверка, в хода на която да се изпълнят указанията на ОП Плевен. Определен е срок от 60 дни;

Срокът на проверката е удължен с постановление на административния ръководител от 28.01.2019 г. с още 30 дни, тъй като не е получена информация от банкови институции.

Преписката е постъпила в РП Червен бряг на 05.03.2019 г. и разпределена на наблюдаващия прокурор;

С постановление от 11.03.2019 г. отново е отказано образуване на досъдебно производство. Постановлението е изпратено с обратна разписка и получено на 14.03.2019г.;

От административният ръководител на РП Червен бряг беше изискана информация за преписки, по които предварителната проверка е продължила повече от 90 дни, която е обобщена в табличен вид, както следва:

Пр.пр.№ по описа на РП	прокурор	Начало на проверката	Край на проверката	Забавяне в дни	Произнасяне на дата
62/2018 г.	Тодоров	26.01.2018 г.	02.05.2018 г.	6	29.05.2018 г.
707/2018 г.	Христова	16.08.2018 г.	20.11.2018 г.	4	21.11.2018 г.
860/2018 г.	Христова	04.10.2018 г.	07.01.2019 г.	3	09.01.2019 г.
631/2018 г.	Вълчева	20.07.2018 г.	22.10.2018 г.	1	25.10.2018 г.

716/2018 г.	Вълчева	28.08.2018 г.	04.12.2018 г.	6	11.12.2018 г.
736/2018 г.	Вълчева	29.08.2018 г.	18.12.2018 г.	19	09.01.2019 г.
749/2018 г.	Вълчева	31.08.2018 г.	03.12.2018 г.	2	11.12.2018 г.
782/2018 г.	Вълчева	13.09.2018 г.	18.12.2018 г.	5	09.01.2019 г.
798/2018 г.	Петрова	26.09.2018 г.	07.01.2019 г.	12	17.01.2019 г.
754/2018 г.	Петрова	04.09.2018 г.	06.12.2018 г.	1	18.12.2018 г.
939/2018 г.	Петрова	30.10.2018 г.	01.02.2019 г.	1	06.02.2019 г.

Възложените от прокурорите предварителни проверки се извършват като цяло в указаните от тях срокове и в съответствие с чл.145, ал.2 от ЗСВ. След приключване на проверката, наблюдаващите прокурори се произнасят в кратки срокове по тях.

При постъпване на жалби срещу постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство, същите се административат своевременно се изпращат на горестоящата прокуратура. След отмяна на постановленията за отказ от образуване на досъдебно производство се назначават допълнителни проверки, при които се изпълняват указанията в отменителните постановления.

От анализа на предоставената информация за преписки, по които разпоредената предварителна проверка е продължила в срок над три месеца се установи, че се касае за незначителни забавяния над 90 дневния срок, които не са повлияли върху общата им продължителност.

Предвид изложените констатации могат да се направят следните

ИЗВОДИ:

От извършената проверка на конкретни преписки и предоставената от РП Червен бряг информация се установи, че с изключение на пр.пр. № 486/2017г. предварителните проверки по преписките са извършвани в разумни срокове. Наблюдаващите прокурори са давали конкретни указания, определяли са срокове за изпълнение и са следили за тяхното спазване. След приключване на проверката са се произнасяли в срока по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ.

Въз основа на отразените в акта констатации и изводи, както и на основание чл.58, ал.2 от ЗСВ, Инспекторатът към Висшия съдебен съвет, счита че не следва да се отправят препоръки към административния ръководител и прокурорите в РП Червен бряг.

Настоящият акт да се изпрати на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Червен бряг, който да запознае прокурорите в РП Червен бряг с направените изводи и препоръки от извършената проверка.

На основание чл.58, ал.3 от ЗСВ, в седмодневен срок от получаване на настоящия акт за резултати за извършена проверка, могат да бъдат направени възражения пред Главния инспектор на Инспектората към ВСС.

След изтичане на срока по чл.58, ал.3, изр.2 от ЗСВ – при липса на постъпили възражения, а при постъпили такива – след произнасяне на Главния инспектор на ИВСС по тях, копие от акта ведно с възраженията и решенията по тях на главния инспектор да се изпратят на административния ръководител на ОП Плевен и Прокурорската колегия на ВСС, на електронен носител.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Заповед № Ж-19-330/14.05.2019 г. на Главния инспектор на ИВСС.
- 2.Справки, копия от заповеди и др. материали, предмет на анализ в Акта за резултати.

ИНСПЕКТОР:

/Ал. Мумладиев/

