РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1000, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел./факс 02 989 48 66

ГОДИШНА ПРОГРАМА НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ 2016 г.

/приета с Решение по т. 1 по протокол № 12 от заседание на ИВСС от 28.03.2016 г./

Инспекторатът към Висшия съдебен съвет (ИВСС) е орган, предвиден в Конституцията на Република България с нейното четвърто изменение и допълнение, обн., ДВ., бр. 12 от 2007 г. Той е вътрешен на съдебната система орган, част от нейната конституционна рамка. При създаването му, Инспекторатът е натоварен с правомощия по проверка дейността на органите на съдебната власт, без да се засяга независимостта на съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите при осъществяването на техните функции. Допълнителни правомощия на ИВСС са предоставени с последното, пето поред изменение на КРБ, обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г. Към момента на приемане на настоящата програма не е приета необходимата законова уредба за конкретното упражняване на тези правомощия, поради което и този въпрос е извън предмета на настоящия документ.

На основа посочените правомощия на ИВСС и съобразно поставената пред него стратегическа цел – да повиши отчетността на съдебната система и нейната ефективност, без да засяга независимостта на съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите, е изготвена и настоящата програма за дейността на ИВСС по планови проверки. ИВСС няма да упражнява натиск в насока предпочитание на продуктивност пред правилното приложение на закона. В този смисъл програмата може да се окачестви като конкретен инструмент за постигане при упражняване на правомощията на ИВСС на стратегическата му цел, изпълнението на която на свой ред е основополагащо за установяването на съдебната власт като ефективен гарант за върховенството на закона.

Конкретните цели, поставени пред дейността на ИВСС по планови проверки за 2016 г. са следните:

- подобряване на организацията на административната дейност в органите на съдебната система, чрез установяване на пропуските и даване на препоръки за отстраняването им;
- повишаване срочността и качеството на правораздаване/ правоприлагане, като основни белези на дейността на органите на съдебната власт при

изпълнение на правомощията им. ИВСС ще спомогне посредством извършването на проверки за установяване на грешки, иницииране на отговорност за тежки нарушения, установяване на противоречива съдебна практика и предприемане на мерки за преодоляване на проблемите;
- противодействие на корупцията в органите на съдебната система.

Целите са съобразени с приоритетите в Стратегическия план на ИВСС за 2014 и 2015 г., чието действие е удължено със Заповед № З-22/05.02.2016 г. на главния инспектор на ИВСС до приемане на уредба в Закона за съдебната власт, предвид изменението и допълнението на чл. 132а, ал. 6 от Конституцията на Република България, обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г.

I. Комплексни планови проверки

1.1. Същност на комплексната планова проверка (КПП)

КПП обхваща цялостната дейност на органите на съдебната власт, включително:

1. организацията на административната дейност на съдилищата, прокуратурите и следствените органи;
2. организацията по образуването и движението на съдебните, прокурорските и следствените дела, както и приключването на делата в установените срокове;
3. анализ и обобщаване на делата, които са приключили с влязъл в сила съдебен акт, съответно на приключилите преписки и дела на прокурорите и следователите, за приложението на закона.

1.2. Критерии при избор на органи на съдебната власт за КПП

При избора на органи на съдебната власт, в които да бъдат извършени комплексни планови проверки през 2016 г., са съобразени следните критерии:

- непроверени през предходните четири години /втория състав на инспекторите в ИВСС/ органи на съдебната власт;
- органи на съдебната власт, определени при сравнение на статистическите данни за дейността им през 2015 г.;
- получени сигнали по органи на съдебната власт през 2015 г., довели до извършване на проверки и/или отправяне на препоръки.

Изборът на прокуратури следва избора на съдилища, в които се планира извършване на проверка по наказателни дела. По този начин се осигурява пълнота на проверката по наказателни дела в съдилищата и прокуратурите към тях, която на свой ред позволява извеждането на действителни основания и причини за констатирани проблеми и пропуски в работата.

1.3. През 2016 г. се предвижда извършване на КПП в следните органи на съдебната власт:

Граждански, търговски и административни	Наказателни	Прокуратури и ОСлО
Апелативен район София:	**Апелативен район София**	**Апелативен район София**
Апелативен съд – София	Апелативен съд – София	Апелативна прокуратура – София
	Военнно-апелативен съд – София	Военно-апелативна прокуратура
Административен съд – Видин		
Административен съд – Монтана		
Административен съд – Враца		
Окръжен съд – Враца	Окръжен съд – Враца	Окръжна прокуратура – Враца и ОСлО
Окръжен съд – Монтана	Окръжен съд – Монтана	Окръжна прокуратура – Монтана и ОСлО
Окръжен съд – Видин	Окръжен съд – Видин	Окръжна прокуратура – Видин и ОСлО
	Военен съд – София	Военно-окръжна прокуратура – София
Районен съд – Враца	Районен съд – Враца	Районна прокуратура – Враца
Районен съд – Козлодуй	Районен съд – Козлодуй	Районна прокуратура – Козлодуй
Районен съд – Мездра	Районен съд – Мездра	Районна прокуратура – Мездра
Районен съд – Оряхово	Районен съд – Оряхово	Районна прокуратура – Оряхово
Районен съд – Бяла Слатина	Районен съд – Бяла Слатина	Районна прокуратура – Бяла Слатина
Районен съд – Монтана	Районен съд – Монтана	Районна прокуратура – Монтана
Районен съд – Лом	Районен съд – Лом	Районна прокуратура – Лом
Районен съд – Берковица	Районен съд – Берковица	Районна прокуратура – Берковица
Районен съд – Видин	Районен съд – Видин	Районна прокуратура – Видин
Районен съд – Белоградчик	Районен съд – Белоградчик	Районна прокуратура – Белоградчик
Районен съд – Кула	Районен съд – Кула	Районна прокуратура – Кула

Апелативен район Варна	**Апелативен район Варна**	**Апелативен район Варна**
	Окръжен съд – Добрич	Окръжна прокуратура – Добрич и ОСлО
	Районен съд – Генерал Тошево	Районна прокуратура – Генерал Тошево
Районен съд - Тервел	Районен съд - Тервел	Районна прокуратура - Тервел
Окръжен съд – Силистра		
Окръжен съд – Шумен		
Районен съд – Дулово		
Районен съд – Тутракан		
Районен съд - Омуртаг		
Апелативен район Пловдив	**Апелативен район Пловдив**	**Апелативен район Пловдив**
	Военен съд – Пловдив	Военно-окръжна прокуратура – Пловдив
	Окръжен съд – Пловдив	Окръжна прокуратура – Пловдив и ОСлО
	Районен съд – Пловдив	Районна прокуратура – Пловдив
	Районен съд – Асеновград	Районна прокуратура – Асеновград
Административен съд – Пазарджик		
Окръжен съд – Пазарджик		
Окръжен съд – Стара Загора		
Окръжен съд – Смолян		
Районен съд – Велинград		
Районен съд – Панагюрище		
Районен съд – Карлово		
Апелативен район Бургас	**Апелативен район Бургас**	**Апелативен район Бургас**

	Военен съд – Сливен	Военно-окръжна прокуратура – Сливен
Окръжен съд – Бургас	Окръжен съд – Бургас	Окръжна прокуратура – Бургас и ОСлО
Окръжен съд – Ямбол	Окръжен съд – Ямбол	Окръжна прокуратура – Ямбол и ОСлО
Районен съд – Малко Търново	Районен съд – Малко Търново	Районна прокуратура – Малко Търново
Районен съд - Елхово	Районен съд – Елхово	Районна прокуратура – Елхово
Районен съд - Поморие		
Районен съд - Сливен		
Апелативен район Велико Търново	**Апелативен район Велико Търново**	**Апелативен район Велико Търново**
	Окръжен съд – Плевен	Окръжна прокуратура – Плевен и ОСлО
Окръжен съд – Ловеч	Окръжен съд Ловеч	Окръжна прокуратура – Ловеч и ОСлО
Административен съд – Ловеч		
Районен съд - Луковит		

Проверяваният период е от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., за ОП – Бургас и ОСлО към ОП – Бургас е второто полугодие на 2015 г. и първото полугодие на 2016 г., а за ОП – Ямбол и ОСлО – Ямбол и РП – Елхово е последното тримесечие на 2015 г. и деветмесечието на 2016 г.

II. Тематични проверки

1.1. Същност на тематичната проверка (ТП)

Тематичната проверка се извършва по конкретна тема, за да се констатира как се прилага закона от съдии, прокурори и следователи през определен период.

1.2. Критерии при избор на теми за ТП

При избора на теми за проверки през 2016 г. са отчетени констатираните през предходната 2015 г. проблеми по приложението на закона в органите на съдебната власт, установени в хода на КПП, вкл. случаите на установена в отделни органи разнопосочна съдебна практика.

1.3. През 2016 г. се предвижда извършване на ТП по следните теми:

1.3.1. Тематични проверки на работата на съдилищата по граждански и търговски дела:

1.3.1.1. В окръжни съдилища:

- практиката на съда при определяне на приложимия процесуален ред за разглеждане на жалби срещу действията на съдебните изпълнители – чл. 435 – 437 ГПК;

1.3.1.2. В районни съдилища:

- проверка по спазване на родовата подсъдност в производството по чл. 390, ал. 2 ГПК.
- практиката на съда в производството по спорна съдебна администрация на граждански отношения (упражняване на родителски права по отношение на децата) при подаване на молба от заинтересованата страна за спиране на изпълнителното производство, образувано по молба на родител, на когото е предоставено упражняването на родителските права.

1.3.2. В административните съдилища:

- практиката по дела с правно основание чл. 210 ЗУТ, вр. чл. 64, ал. 6 ЗЕ при страна лице по чл. 67, ал. 2 ЗЕ.

1.3.3. Тематични проверки на работата на съдилищата по наказателни дела:

- практиката по приложението на чл. 335, ал. 1, т. 1 НПК;
- практиката по чл. 325, ал. 1 НПК;
- практиката по глава XXVII „Съкратено съдебно следствие в производството пред първата инстанция” НПК;

1.3.4. Тематични проверки на работата на прокуратурите:

- оправдателни присъди- причини;
- преписки по чл. 242 НК, приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство или с постановление за прекратяване на досъдебно производство;
- преписки по чл. 234 НК, приключили с постановление за отказ да се образува досъдебно производство или с постановление за прекратяване на досъдебно производство.

III. Контролни планови проверки

1.1. Контролната проверка (КтрП) се извършва след комплексна или тематична проверка, при които са дадени препоръки за преодоляване на констатирани негативни практики.

1.2. През 2016 г. контролни проверки ще бъдат провеждани при необходимост по реда на изменение и допълнение на настоящата програма.