



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. София 1000, ул. „Георг Вашингтон” № 17, тел.: 02 9057502, факс: 02 9057503

Изх. № **ЛДИ-19-6**

Дата: **20.05.2020г.**

ДО
Г-Н АЛЕКСАНДЪР АНГЕЛОВ
АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РАЙОНЕН СЪД - СОФИЯ

СТАНОВИЩЕ

НА ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС
по искане вх. рег. № ЛДИ-19-6/04.11.2019 г.

Любомир Крумов – инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет, след като разгледа писмо с вх. рег. № ЛДИ-19-6/04.11.2019 г. по описа на Инспектората към ВСС (ИВСС) от Александър Ангелов, административен ръководител – председател на Софийския районен съд (СРС), установи следното:

С писмо под горния номер председателят на Софийския районен съд е отправил искане до ИВСС за изразяване на становище по въпроса за създаване на възможност чрез уеб сайта на съда да бъдат извършвани справки за образувани дела и получаване на информация посредством критерии за търсене „ЕГН“ и „име“ на физическо лице. Въпросът е резултат от проведена среща между ръководствата на Софийския районен съд и Софийския адвокатски съвет, на която е поставен на обсъждане. При повдигането му Адвокатският съвет се е мотивирал със становище на Комисията за защита на личните данни, рег. № НДМСПО-17-624/2018 г. от 16.07.2018 г., изразено по сходен случай относно възможността за правене на справки на страницата на Софийския градски съд. В

становището КЗЛД е посочила, че предоставянето на възможност за извършване на справки в регистри на съдебни органи, в т. ч. в азбучни указатели по три имена или ЕГН на физическо лице, е допустимо и законосъобразно, когато потребителят се е идентифицирал със съответните за информационната система средства за идентификация.

В питането до ИВСС председателя на Софийския районен съд отбелязва, че през електронния сайт на съда в момента, от поле „Справки по видове дела“, информация могат да получат неограничен кръг лица, тъй като достъпът не предвижда изискване потребителите предварително да се идентифицират в системата с парола, потребителско име или друг вид идентификация. Акцентира върху обстоятелството, че чрез предоставянето на възможност за извършване на справки по посочените допълнителни критерии съответният потребител ще получи информация не само за номерата на делата, по които конкретното лице е страна, но и такава за тяхното движение и постановените по тях съдебни актове със заличени лични данни. Обемът от информация, която безпрепятствено ще получи, ще е по-голям от данните, свеждащи се до номерата на образуваните дела от и срещу лицето, отговарящо на критериите „ЕГН“ и „име“ на физическо лице. В резултат на това потребителят ще може да свърже данните за физическата идентичност на субекта с публикуваната информация за движенията на всички дела, по които той страна.

С оглед питането, с писмо от 11.12.2019 г. ИВСС е изискал допълнителна информация от Софийския районен съд с въпроси, отнасящи се до техническите и организационни мерки, които са създадени за защита на данните при публикуване на информация за делата на интернет страницата на СРС, а именно: директен ли е достъпът до базата с данни, криптирана/защитена ли е връзката, конкретно до каква друга информация потребителите ще имат достъп освен номерата на делата, съществуват ли правила в съда, регламентиращи вида и обема данни, които задължително се заличават преди публикуване на актовете на съда.

С отговор от 16.01.2020 г. Софийският районен съд е предоставил следната информация:

- организацията на информационната система на съда не предоставя възможност за директен достъп до обработваната база данни, касаеща образуването и движението на делата. Връзката до информацията е защитена посредством SSL – протокол, като към момента не се предвиждат допълнителни мерки в насока разширяване на достъпа до информация, доколкото се очаква внедряване на нова деловодна система за нуждите на електронното правосъдие;

- към момента потребителите могат да търсят информация по критерии „номер на дело“, „наименование на търговец“ и „ЕИК“, като получават достъп единствено до публикуваните съдебни актове, тяхното съдържание и датите на съдебните заседания. Няма възможност за достъп до съдържанието на съдебните

протоколи или до допълнителна информация за страните и участниците по делата;

- правилата за вида и обема данни, подлежащи на задължително заличаване преди публикуването на съдебните актове, са регламентирани със Заповед № АС-157/26.10.2015 г. на председателя на СРС, действаща и към момента.

С цитираната заповед е въведено задължение на интернет страницата на СРС да се публикуват единствено съдебните актове на правораздаване. Публикуването се извършва при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация и по начин, който не позволява идентифицирането на физическите лица, упоменати в тях. Актовете по дела, които засягат гражданския или здравния статус на лицата се публикуват без мотивите им. При съмнения дали съдебен акт следва да бъде публикуван в интернет, допълнителни указания съдебният секретар получава от съдията, постановил акта.

В изпълнение правомощията на Инспектората към ВСС, регламентирани в чл. 54, ал. 1, т. 15 от ЗСВ, вр. с чл. 17, ал. 1, т. 1 и чл. 17а, ал. 2, т. 2 от ЗЗЛД, беше извършено предварително проучване, в рамките на което се установи следното:

На основание чл. 94г от Правилника за организацията на дейността на Инспектората към Висшия съдебен съвет и за дейността на администрацията и експертите, при условията и реда на чл. 94б и чл. 94в от същия, във вр. с чл. 17 ЗЗЛД, ИВСС разглежда искания на органите на съдебната власт за изразяване на становища по принципни въпроси, свързани със защитата на личните данни.

Предоставянето на данни и информация по делата е част от общото задължение на съда, регламентирано в отделните процесуалните закони, да уведомява по определен ред и условия заинтересованите участници в процеса за извършените процесуални действия по висящите съдебни производства. Целта на обработването произтича от необходимостта страните да узнаят обстоятелства, от значение за своевременно упражняване на техни права по делата. Софийският районен съд обработва самостоятелно лични данни за целите на правораздавателната си дейност. В чл. 77, ал. 1 от Правилника за администрацията в съдилищата е предвидено, че съдебната администрация е длъжна да осигурява откритост, достоверност и пълнота на информацията, събирана и съхранявана в съдилищата. Ал. 5 на същата разпоредба създава задължение справките за движението на делата да бъдат предоставяни незабавно, а предл. 2-ро предвижда такива да бъдат давани и чрез средства за отдалечен достъп.

По силата на чл. 8, ал. 2 от Закона за електронното управление (ЗЕУ) административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, са длъжни да предоставят всички услуги в рамките на своята компетентност и по електронен път, освен ако

закон предвижда особена форма за извършване на отделни действия или издаване на съответни актове. Това задължение е скрепено и с изрично нормативно изискване за събиране, обработване и предоставяне на данни само в минимално необходимия обем за предоставяне на съответната услуга и обработването е само за тези цели, освен при наличие на изрично съгласие на субектите на данни – чл. 16 ЗЕУ.

Законосъобразните условия, при които се допуска обработването на лични данни, са предвидени в чл. 6 от Регламента, съгласно които обработването е законосъобразно, когато алтернативно е налице поне едно от изчерпателно изброените условия за допустимост на обработването. Предоставянето на достъп от съдилищата до информация по делата, включително посредством отдалечен достъп, е законосъобразно обработване, тъй като е необходимо за спазване на законово задължение, което се прилага спрямо администратора – чл. 6 § 1, б. „в“ от ОРЗД. Обработването е законосъобразно и на основание чл. 6 § 1, б. „д“ от Регламента - необходимо е за изпълнение на задача от обществен интерес или се извършва при упражняването на официални правомощия, предоставени на администратора. Същевременно администраторът, в конкретния случай Софийският районен съд, е длъжен съгласно чл. 24 ОРЗД, като вземе предвид естеството, обхвата, контекста и целите на обработването, както и рисковете с различна вероятност и тежест за правата и свободите на физическите лица, да въведе подходящи технически и организационни мерки, за да гарантира и да е в състояние да докаже, че обработването се извършва в съответствие с Регламента.

При всяка операция по обработване на лични данни трябва да се спазват определените в чл. 5, § 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 принципи. По силата на определения в б. „в“ от цитираната разпоредба принцип за „свеждане на данните до минимум“ обработваните данни трябва да бъдат подходящи, свързани и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват. За да съответства на принципа на свеждане на данните до минимум, всяка информация на електронната страница на съда трябва да съдържа данни в подходящ обем, който да позволява на потребителите да узнаят достатъчно обстоятелства за движението на делата, които са им необходими за упражняване на процесуалните права и защита на гарантирани от правото интереси. Едновременно с това информацията, до която имат достъп външните потребители, трябва да бъде ограничена единствено до необходимото за постигане на тази цел. Това означава при поместване на данни за делата да се намери разумен баланс между необходимостта да бъдат гарантирани тези права и интереси, без това да създаде риск за необосновано разкриване на личните данни, достъп до които могат да получат достъп трети лица, използващи електронната страница за справки без изискване за идентификация.

С цел да бъде създаден работещ баланс между реализирането на общественополезната цел за развитие на електронно правосъдие и гарантиране на ефективна защита на личните данни на физическите лица, в практиката си КЗЛД е поставила изискване пред администраторите да предприемат

необходимите технически и организационни мерки, в резултат на които единният граждански номер да не бъде единствения идентификатор, позволяващ отдалечен достъп до личните данни на физическите лица. Изискването се състои в задължението при предоставяне на услуги на граждани по електронен път администраторите да предвидят допълнителна идентификация за достъпа до информация, но не се отнася до организацията на съответните регистри или възможните критерии за търсене в тях, след като веднъж потребителят се е идентифицирал в системата.

В момента на уеб сайта на Софийския районен съд, в поле „Справки по всички видове дела“, търсенето на информация е възможно по критериите „номер на дело“, „входящ номер“ на документ, „страна“ /само по данни за юридическо лице – име, БУЛСТАТ/ и „номер на акт“. По тези критерии потребителите получават информация по конкретно дело, която включва неговия актуален статус, датите на проведени закрити/открити съдебни заседания и постановените актове по правораздаване със заличени лични данни, включително със заличени мотиви, когато съдържат информация за граждански или здравен статус на страните.

Създаването на нови критерии за търсене - „ЕГН“ и „име“ на физическо лице, ще даде възможност потребителите да свържат информацията по всички дела, отговарящи на тези критерии, с конкретния субект на данни и по този начин да узнаят обстоятелства за физическата, социалната, икономическата и пр. идентичност на субекта, включително за гражданския и здравния му статус. В тази връзка подходяща техническа мярка е електронната страница на съда да се организира/структурира с отделни полета за търсене – такова по съществуващите критерии и условия за достъп и друго, в което получаването на справки по критериите „ЕГН“ и „име“ на физическо лице да се осъществява от страните, техните представители или трети лица при условията на контролиран достъп. Това означава получаването на информация по тези критерии да бъде обвързано с изискване за създаване на предварителна регистрация или потребителски профил, които да позволяват при извършване на справки да бъде идентифициран по безусловен начин конкретният потребител, независимо от мястото /IP адреса/, от което се извършват. При тези обстоятелства няма пречка търсенето в електронните регистри на интернет страницата на съда, които се водят по персонална система, да се извършва по критерии „три имена“ на физическо лице или „ЕГН“.

С оглед изложеното и на основание чл. 17а, ал. 2, т. 2 от Закона за защита на личните данни във вр. с чл. 94а, ал. 1, т. 5, предл. 3, във вр. с чл. 94г от Правилника за организацията на дейността на Инспектората към ВСС и за дейността на администрацията и експертите, ИВСС на свое заседание, проведено на 20.05.2020 г., взе решение съгласно Протокол № 9 с 11 (единадесет) гласа „за“ от 11 (единадесет) присъстващи инспектори за изразяване на следното

СТ А Н О В И Щ Е:

Предоставянето на възможност за извършване на справки в регистри на органи на съдебната власт по три имена или ЕГН на физическо лице е допустимо и законосъобразно, когато потребителят се е идентифицирал със съответните за информационната система средства за идентификация, така че тя може категорично да асоциира достъпването на информационната система с конкретен потребител, и ЕГН не е единственият първичен идентификатор за осъществяване на справки.

Заличено на
осн. ЗЗЛД

ИНСПЕКТОР:

Н. И.

ЛЮБОМИР

